**淮南市养老服务设施布局规划（2019-2035年）(公示稿)**

1. **规划背景**

为贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的服务政策，完成淮南市委市政府对于本市老年事业的工作要求，进一步保障和改善民生，增强老年人参与感、获得感和幸福感，市民政局组织编制《淮南市养老服务设施布局规划（2019-2035年）》。该规划根据《养老服务设施规划建设标准》等有关要求编制，主要摸清淮南市现状养老服务设施建设水平，阐明国家、省市关于老年事业的相关政策，明确养老服务设施发展目标与配置标准，落实用地布局，提出实施建议，引导公共资源合理配置，是“十三五”乃至更长一段时期养老服务设施的综合性、基础性和指导性文件，是政府履行老年服务职责的重要依据。

1. **规划范围**

涵盖大通区、田家庵区、谢家集区、八公山区、潘集区5个市辖区以及毛集社会发展综合实验区。

1. **规划期限**

近期：2019-2025年；远期：2025-2035年。

1. **规划目标**

**规划总目标：**至2035年，全面建立“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，政策体系完善，社会主体作用显现，体制机制创新，设施数量充足，能力提升显著，产业规模初具，城乡区域一体”的社会养老服务体系，积极发展养老服务与产业共同发展的多层次、可持续的“大养老”格局，打响“美好淮南、品质养老”的服务品牌。

**近期规划目标：**至2025年，实现每千名老人不小于50张养老床位，其中机构养老床位数不低于40张，人均养老设施用地不低于0.1平方米。社区居家养老设施覆盖所有城市社区、90%以上乡镇和80%农村社区，打造15分钟居家养老服务圈。

**远期规划目标:**至2035年，实现每千名老人不小于60张养老床位，其中机构养老床位数不低于45张，人均养老设施用地不低于0.2平方米,社区居家养老设施覆盖所有城市社区、乡镇和农村社区。

1. **养老服务设施配套标准**

**（1）设施分类分级体系**

分为机构养老、社区居家养老两类。机构养老设施统一按城市级规划，社区居家养老设施分为城市级、街道（乡镇）级及社区（村级）三级。

**（2）养老服务格局**

近期2025年为“9064养老格局”，即90％的老年人由家庭自我照顾，6％享受社区居家养老服务，4％享受机构养老服务；

远期2035年为“905.54.5养老格局”，即90％的老年人由家庭自我照顾，5.5％享受社区居家养老服务，4.5％享受机构养老服务。

**（3）机构养老设施标准**

城市地区：床均建筑面积≥35m2，床均用地面积25-50m2；

乡镇地区：床均建筑面积≥35m2，床均用地面积30-60m2；

1. **规模总量**
2. **人口预测**

依据六普人口数据提供资料，按照年龄移算法，预测得到全市60岁以上老年人口2025年为89.3万人。2030年为110.8万人；2035年的总量约为122.9万人；2050年的总量约为122.8万人。

1. **床位规模**

2025年需求床位规模约为22100张，2035年需求床位规模为33000张。

1. **规划布局**
   1. **田家庵区**
2. **现状概况**

**现状老年人口数：**共111466人，平均每个街道老年人口为9400人，最多的为龙泉街道为19039人，人口最少的新淮街道，为3975人。

**机构床位：**现有机构养老服务设施12家,提供床位数为2117张，千人床位数为20.73张，除去在建机构，养老机构实际入住率50.4%。

**社区服务：**三级中心97处，社区覆盖率为80.62%。

1. **规划布局**
2. **机构床位：**

**近期：**扩建11处，新建2处，共布局床位数目为6150张，结合周边区域的床位需求，基本达到预测值6196张的要求；

**远期：**再新建3处，新增2700张床位，共规划布局床位8850张，考虑多元化需求，部分高端型床位安排于毛集实验区，约900张床位，共9750张，总体满足预测不小于9604张的要求。

注重规模化经营，加强集聚效益，近期将规模小的床位扩建至300张左右，主要位于乡镇地区。

1. **社区床位：**

**近期：**保留104处，新建62处，共计162处养老服务设施，共布局床位数目为1620张，平均10床位/处，满足预测不小于1549张的要求。

**远期：**再新建20处，共计182处养老服务设施，共规划布局床位3212张，平均17.6床位/处，满足预测不小于3201张的要求。

* 1. **谢家集区**

1. **现状概况**

**现状老年人口数：**共68075人，平均每个街道老年人口为7300人，最多的为谢家集街道为10648人，人口最少的为平山街道,人口为4365人。

**机构设施：**现有机构养老服务设施18家，提供传床位2032张，千人床位数25.84张，除去在建机构，养老机构实际入住率仅42.82%。各机构养老设施规模大小和建设配套完善程度不同，智慧养老有一定发展，部分养老设施呈现老旧状态，需优化提升。

**社区服务：**三级中心48处，社区覆盖率为97.33%。

1. **规划布局**
   * 1. **机构床位：**

**近期：**保留6处，扩建14处，新建1处，共布局床位数目为4266张，满足预测不小于3916张的要求；

**远期：**再新建2处，共规划布局床位5866张，满足预测不小于5855张的要求。

注重规模化经营，加强集聚效益，近期将规模小的床位扩建至200张左右。

* + 1. **社区床位：**

**近期：**保留46处，新建47处，共计93处养老服务设施，共布局床位数目为1023张，平均11张/处，满足预测不小于979张的要求。

**远期：**再新建16处，共计109处养老服务设施，共规划布局床位1960张，平均18张/处，满足预测不小于1952张的要求。

* 1. **大通区**

**（1）现状概况**

**现状老年人口数：**共37969人，平均每个街道（镇）老年人口为7600人，最多的为孔店乡，人口为9404人，人口最少的上窑镇，人口为5519人。

**机构设施：**现有机构养老服务设施11家，提供床位数1226张，千人床位数为46.83张，除去在建机构，养老机构实际入住率59.7%。机构布局较为均衡，医养结合有一定发展，但是各项设施仍然需要进一步优化。

**社区服务：**三级中心30处，区覆盖率为51.61%。

**（2）规划布局**

1. **机构床位：**

**近期：**保留12处，新建2处；共布局床位2552张，满足预测不小于2515张的要求。其中淮南市老年公寓500张床位为在建项目，为全市服务。

**远期：**扩建3处， 新建3处；共布局床位4402张，满足预测不小于3195张的要求。其中D3机构700张床位为山南新区服务；上窑镇布局一处机构700张床位，为外地服务。

1. **社区床位：**

**近期：**保留23处，新建60处，共计83处养老服务设施，共布局床位数目为664张，平均8张/处，满足预测不小于629张的要求。

**远期：**再新建13处，共计96处养老服务设施，共规划布局床位1076张，平均11.2张/处，满足预测不小于1065张的要求。

* 1. **八公山区**

**(1) 现状概况**

**现状老年人口数：**共35774人，平均每个街道（镇）老年人口为6310人，最多的为新庄孜街道，人口为12485人，人口最少的八公山街道，人口为1655人。

**机构设施：**现有机构养老服务设施8家，提供养老床位833张，千人床位数为32.73张，除去在建机构，养老机构实际入住率仅48.4%。各机构养老设施规模大小和建设配套完善程度不同，福安老年公寓较为完善，其他一批机构养老设施，或受限于场地、建筑面积、资金等问题，配套设施和环境品质相对不够完善。

**社区服务：**三级中心24处，社区覆盖率为92.12%。

**（2）规划布局**

**a) 机构床位：**

**近期：**扩建6处，新建1处，共布局床位数目为2550张，满足预测不小于2282张的要求；

**远期：**再新建1处，共规划布局床位3500张，基本满足预测值3447张的要求。

注重规模化经营，加强集聚效益，近期将规模小的床位扩建至260张左右。

**b) 社区床位：**

**近期：**保留23处，新建16处，共计39处养老服务设施，共布局床位数目为585张，平均15张/处，满足预测不小于570张的要求。

**远期：**再新建10处，共计49处养老服务设施，共规划布局床位1150张，平均23.5张，满足预测不小于1149张的要求。

* 1. **潘集区**

**(1) 现状概况**

**现状老年人口数：**共47396人，平均每个乡镇老年人口为3639人，最多的为田集街道，人口为11002人，乡镇人口老年人口最多的为高皇镇，人口5869，最少的祁集镇，人口为2426人。

**机构设施：** 现有机构养老服务设施21家，提供床位2610张，千人床位数为57.26张，实际入住率仅36.68%。潘集区现状养老机构数量最多，各机构养老设施规模大小和建设配套完善程度不同。部分机构设施和管理水平需要提升。

**社区服务：**三级中心74处，社区覆盖率为78.98%。

1. **规划布局**

**a) 机构床位：**

**近期：**保留13处，新建1处，共布局床位数目为4510张，满足预测不小于3741张的要求；

**远期：**扩建5处，再新建2处，共规划布局床位6110张，满足预测不小于6072张的要求。

注重规模化经营，加强集聚效益，近期将将人口较多的城镇规模小的床位扩建至260张左右。

**b) 社区床位：**

**近期：**保留70处，新建63处，共计133处养老服务设施，共布局床位数目为958张，平均7.2张/处，满足预测不小于935张的要求。

**远期：**再新建12处，共计145处养老服务设施，共规划布局床位2026张，平均14张/床，满足预测不小于2024张的要求。

* 1. **毛集实验区**

1. **现状概况**

**现状老年人口数：**共21894人，平均每个乡镇老年人口为7298人，最多的为毛集镇，人口为8568人，乡镇人口老年人口最多的为高皇镇，人口5869，最少的夏集镇，人口为5326人。

**机构设施：**现有机构养老服务设施仅有4家，提供床位数680张，千人指标为32.7张，入住率仅30.88%。毛集实验区现状机构数量较少，南部的焦岗湖环境较好，将来可结合全市的产业布局，发展养老产业。

**社区服务：**三级中心24处，社区覆盖率32.58%。

1. **规划布局**
   * 1. **机构床位：**

**近期：**保留4处，新建1处，共布局床位数目为1260张，满足预测不小于1011张的要求。

**远期：**再新建3处，共规划布局床位2700张，其中1处机构900张床位为田家庵区服务；2处机构1400张床位为外地服务，服务于本地400张床位，则本地床位数为1660张，满足预测不小于1580张的要求。

* + 1. **社区床位：**

**近期：**保留21处，新建15处，共计36处养老服务设施，共布局床位数目为256张，平均7.1张/处，满足预测不小于253张的要求。

**远期：**再新建9处，共计45处养老服务设施，共规划布局床位525张，平均11.7张/处，满足预测不小于527张的要求。

1. **实施计划**
2. **近期建设**

拟选址地块总用地约260.55亩，净地215.55亩，更新改造地块约45亩 ，为旺福养老院地块。

表1：近期独立选址项目一览表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **名称** | **规划床位数（张）** | **建筑面积**  **m2（规划）** | **用地面积**  **ha（规划）** | **用地面积**  **（亩）** | **类型** | **建设计划** | **拟选址地段现状** |
| 大通 | 新建-D1 | 300 | 10500 | 1.2 | 18 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |
| 田家庵 | 新建-T1 | 900 | 31500 | 2.8 | 42 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |
| 田家庵 | 新建-T2 | 900 | 31500 | 3 | 45 | 高端型 | 近期新建 | 更新改造 |
| 谢家集 | 新建-X1 | 700 | 24500 | 3.4 | 51 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |
| 八公山 | 新建-B1 | 800 | 28000 | 3 | 45 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |
| 潘集区 | 新建-P1 | 450 | 15750 | 1.8 | 27 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |
| 毛集实验区 | 新建-M1 | 600 | 21000 | 2.17 | 32.55 | 普惠型 | 近期新建 | 净地 |

**(2)远期建设**

拟选址地块总用地约649.5亩，净地469.5亩，更新改造地块约204亩。谢家集区主要为谢一矿废弃厂房，田家庵区为龙腾小区西侧城中村地块及上窑镇小厂房。

表2：远期独立选址项目一览表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **名称** | **规划床位数（张）** | **建筑面积**  **m2（规划）** | **用地面积**  **ha（规划）** | **用地面积**  **（亩）** | **类型** | **建设计划** | **拟选址地段现状** |
| 大通 | 新建-D2 | 450 | 15750 | 1.6 | 24 | 普惠型 | 远期新建 | 更新改造 |
| 大通 | 新建-D3 | 700 | 24500 | 2.8 | 42 | 普惠型 | 远期新建 | 净地 |
| 大通 | 新建-D4 | 700 | 24500 | 3 | 45 | 高端型 | 远期新建 | 更新改造 |
| 田家庵 | 新建-T3 | 900 | 31500 | 3 | 45 | 普惠型 | 远期新建 | 更新改造 |
| 田家庵 | 新建-T4 | 900 | 31500 | 3.5 | 52.5 | 普惠型 | 远期新建 | 净地 |
| 田家庵 | 新建-T5 | 900 | 31500 | 4 | 60 | 高端型(医养结合） | 远期新建 | 净地 |
| 谢家集 | 新建-X2 | 800 | 28000 | 3 | 45 | 普惠型 | 远期新建 | 更新改造 |
| 谢家集 | 新建-X3 | 800 | 28000 | 3 | 45 | 普惠型 | 远期新建 | 更新改造 |
| 八公山 | 新建-B2 | 900 | 31500 | 3 | 45 | 普惠型 | 远期新建 | 净地 |
| 潘集区 | 新建-P2 | 800 | 28000 | 3 | 45 | 普惠型 | 远期新建 | 净地 |
| 潘集区 | 新建-P3 | 800 | 28000 | 2.4 | 48 | 普惠型 | 远期新建 | 净地 |
| 毛集实验区 | 新建-M2 | 900 | 31500 | 4 | 60 | 高端型（医养结合） | 远期新建 | 净地 |
| 毛集实验区 | 新建-M3 | 900 | 31500 | 3 | 45 | 高端型 | 远期新建 | 净地 |
| 毛集实验区 | 新建-M4 | 900 | 31500 | 3.2 | 48 | 高端型 | 远期新建 | 净地 |